



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ**  
**Симферопольский городской совет**  
**82-я сессия I созыва**

**РЕШЕНИЕ**

21.02.2018

№ 1501

Об отчете Контрольно-счетной  
палаты города Симферополя  
Республики Крым  
о деятельности за 2017 год

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, решением 7-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 04.12.2014 № 100 «О Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым» (с изменениями), рассмотрев отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым за 2017 год, Симферопольский городской совет Республики Крым

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым Стоковского В.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым за 2017 год (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым (Стоковский В.В.) продолжить работу по осуществлению контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

3. Отделу по внешним связям и информационно-аналитической работе аппарата Симферопольского городского совета Республики Крым (Перфилова Н.Н.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Симферопольского городского совета Агеева В.Н., постоянный комитет по вопросам депутатской деятельности и организации местного самоуправления (Ильичев В.И.).

Председатель Симферопольского  
городского совета

В.Н.Агеев

**Отчет  
о деятельности Контрольно-счетной палаты  
города Симферополя Республики Крым за 2017 год**

**I. Общие положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым представляется ежегодно Симферопольскому городскому совету Республики Крым в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), части 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым, утвержденного решением сессии Симферопольского городского совета от 04.12.2014 № 100 (далее - Положение). Отчет о деятельности обнародуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым только после его рассмотрения Симферопольским городским советом Республики Крым.

Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым (далее - Контрольно-счетная палата) образована Симферопольским городским советом в соответствии с решением 7-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 04.12.2014 № 100 как орган внешнего муниципального финансового контроля, с правами юридического лица.

Правовые основы образования и функционирования Контрольно - счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее — Устав городского округа), Положением о Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым, утвержденным решением Симферопольского городского совета от 04.12.2014 № 100,

иными законами и правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

В соответствии с нормами федерального законодательства Контрольно-счетная палата осуществляет следующие основные полномочия: осуществляет контроль за исполнением местного бюджета; проводит экспертизу проектов местного бюджета; проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета; организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; проводит оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Симферополь Республики Крым, а также муниципальных программ; проводит анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование; осуществляет функции по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств; подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; аудиту в сфере закупок; подготавливает информацию о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представляет указанную информацию Главе муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым - председателю Симферопольского городского совета; участвует в пределах полномочий в

мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами Симферопольского городского совета Республики Крым.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 14 единиц, по состоянию на 09.01.2018 года фактическая численность сотрудников составляла 13 единиц (одна единица не заполнена, в связи с нахождением сотрудника в декретном отпуске). Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. В отчетном периоде 8 сотрудников прошли обучение по программам повышения квалификации.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

02.02.2015г. во исполнение статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате, приказом председателя в составе Контрольно - счетной палаты образован коллегиальный совещательный орган (Коллегия). В функции Коллегии входит рассмотрение вопросов о плане работы Контрольно-счетной палаты и внесении в него изменений и дополнений, о стандартах внешнего муниципального финансового контроля, об итогах (результатах) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о внесении представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, о принятии Регламента Контрольно-счетной палаты. Коллегия также вправе рассматривать вопросы разработки методологических материалов по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обращения аудиторов Контрольно-счетной палаты по спорным вопросам, возникающим в рамках текущих контрольных или экспертно-аналитических мероприятий, обращения граждан и организаций, и другие вопросы. В 2017 году проведено 40 заседаний Коллегии.

В отчетном году продолжена работа по развитию межмуниципального сотрудничества.

Для обеспечения статуса соответствующего современным требованиям, предъявляемым к муниципальным финансовым контрольным органам, Контрольно-счетная палата на протяжении года принимала участие в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации. Сотрудники Контрольно-счетной палаты

участвовали в Общем собрании Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - МКСО), Президиуме Союза МКСО и в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее — Совет КСО РК). Председатель Контрольно-счетной палаты, как член Президиума Совета КСО РК и председатель правовой комиссии Совета КСО РК принимал участие в заседаниях Президиума, правовой комиссии и собрании указанного Совета.

По результатам заседания правовой комиссии Совета КСО РК, возглавляемой председателем Контрольно-счетной палаты, подготовлены и направлены председателю Совета КСО РК предложения о внесении изменений в Положение о Совете контрольно-счетных органов Республики Крым, проект Порядка награждения и поощрения Советом контрольно-счетных органов Республики Крым за существенный вклад в развитие и укрепление эффективной системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Республике Крым, проект Этического кодекса контрольно-счетных органов Республики Крым.

В 2017 году сотрудники Контрольно-счетной палаты награждены грамотами и благодарственными письмами Председателя Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым.

Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым в ходе осуществления своих полномочий взаимодействует на основе заключенных соглашений с контрольно-счетными органами Республики Крым, Министерством внутренних дел по Республике Крым, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Симферополю, Прокуратурой города Симферополя Республики Крым, Управлением Федерального казначейства по Республике Крым. В 2017 году заключено соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым.

## **II. Основные показатели деятельности в отчетном периоде**

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений (представительных) органов, главы муниципального образования.

Важнейшим направлением работы в 2017 году являлось осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в

соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Симферополя на 2017 год, утвержденным Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.12.2016 года № 39 (в редакции Постановления от 22.12.2016 № 39).

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, в отчетном году в целом выполнены.

По предложению Главы муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым – председателя Симферопольского городского совета (далее – МО ГО Симферополь), на основании п.п. 5 п.2. статьи 9 Федерального Закона № 6-ФЗ, в план работы Контрольно-счетной палаты включено проведение 8 контрольных мероприятий, из них проведено 5 мероприятий, одно мероприятие перенесено на 1 квартал 2018 года и два исключены в связи с необходимостью выполнения поручения Председателя Государственного совета Республики Крым и предложения Главы МОГО Симферополь - председателя Симферопольского городского совета Республики Крым о проведении проверки соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета МО ГО Симферополь в сфере жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства, земельных и имущественных отношений, градостроительства, и в иных сферах за период 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) гг. Во исполнение данных поручения и предложения в ноябре 2017 года запланировано проведение трех контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятий, которые будут завершены в 2018 году.

Всего в 2017 году было проведено 20 контрольных мероприятий, которыми охвачено 35 объектов контроля.

По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено нарушений и недостатков в общей сумме 77,41 млн. руб. из них:

- а) нарушения ведения бухгалтерского учета в сумме 17,78 млн. руб.;
- б) нарушение при формировании и исполнении местного бюджета на сумму 17,76 млн.руб.;
- в) нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 40,08 млн. руб.
- г) завышение объемов выполненных работ в результате исполнения муниципальных контрактов, заказчиками по которым выступили Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя (далее – ДГХ) и Управление капитального строительства Администрации

города Симферополя (далее – УКС) на сумму 1,79 млн. руб. (из них возвращено в бюджет 0,27 млн. руб.).

На основании материалов контрольных мероприятий выписано и направлено объектам контроля 8 Представлений Контрольно-счетной палаты. Все 8 представлений находятся на контроле.

Учитывая указанное, Контрольно-счетной палатой ведется систематическая работа, направленная на усиление претензионной исковой работы главными распорядителями бюджетных средств.

Следует отметить, что во исполнение представления Контрольно-счётной палаты, ДГХ обратился в Арбитражный суд с исковыми требованиями о взыскании суммы неосновательного обогащения и суммы процентов за пользование чужими денежными средствами с ООО «Севтехнострой». Контрольно-счётная палата города Симферополя привлечена к участию в деле в качестве третьего лица. В ходе рассмотрения дела было установлено завышение стоимости работ по договору № 178 от 01.09.2015. Постановлением Арбитражного суда принято решение о взыскании суммы 1,426млн. руб. необоснованно полученных средств с ООО «Севтехнострой».

В 2017 году была проведена проверка по вопросу соответствия сведений, указанных в проектной документации, актах о приемке выполненных работ фактически выполненным работам по поставке, монтажу и пуско-наладке АСПС, СОУС и СПИ на территории муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, а также муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Межшкольный учебно-производственный комбинат». По итогам проверки было возбуждено 9 уголовных дел, которые в последствии объединены в одно.

Информация о результатах контрольных мероприятий, после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направлялась для сведения и принятия мер Главе МОГО Симферополь - председателю Симферопольского городского совета, главе Администрации города Симферополя Республики Крым, а также объектам контроля.

Информация о результатах 15 контрольных мероприятий, в рамках соглашений о взаимодействии для принятия мер реагирования направлена в Прокуратуру города Симферополя и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Управления МВД России по городу Симферополю.

Кроме того, в отчетный период осуществлено 5 контрольных мероприятий, в рамках соглашений о взаимодействии в составе рабочих



групп по обращениям правоохранительных органов (2 - по обращению Прокуратуры города Симферополя; 2 - по обращению Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД Республики Крым (далее - УЭБ и ПК МВД), 1 - по обращению Управления МВД России по городу Симферополю), а именно:

- в ДГХ по вопросу использования бюджетных средств муниципальным казенным учреждением, выделенных на расходы по оказанию услуг, связанных с паспортизацией автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории МО ГО Симферополь. По результатам проверки в УЭБ и ПК МВД предоставлена информация, в 2017 году возбуждено уголовное дело;

- в Администрации города Симферополя Республики Крым, Департаменте развития муниципальной собственности Администрации города Симферополя (далее - ДРМС) и МУП МОГО Симферополь «Железнодорожный Жилсервис» по факту незаконной передачи земельного участка, зданий и имущества без проведения конкурса, без внесения арендной платы и других обязательных платежей. По результатам проверки процессуальные решения не приняты.

- в УКС - проверка достоверности сведений, внесенных в акты выполненных работ при проведении капитального ремонта многоквартирного дома, расположенного по адресу г. Симферополь, ул. Зенитная, 72. По результатам проверки в Прокуратуру города Симферополя Республики Крым предоставлена информация, в 2017 году возбуждено уголовное дело;

- в УКС - проверка по вопросу достоверности сведений, внесенных в акты выполненных работ по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ №83 «Вини Пух». По результатам проверки процессуальные решения не приняты;

- в УКС, в части правильности применения на основании действующих нормативов, при реконструкции улиц К.Маркса и Пушкина в городе Симферополе, а также соответствия фактических объемов выполненных работ (кроме скрытых), объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ. По результатам проверки в Управление МВД России по городу Симферополю Республики Крым предоставлена информация, в 2017 году возбуждено уголовное дело.

По результатам проведенных в рамках соглашений о взаимодействии в составе рабочих групп по обращениям правоохранительных органов выявлено нарушений на сумму 17,15 млн.руб. (неэффективное использование бюджетных средств - 10,2 млн.руб., нарушение

использования имущества - 6,95 млн.руб.), а также завышение объемов выполненных работ на сумму 3,86 млн. руб.

Кроме того, в 2017 году в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены системные нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Так, Контрольно-счетной палатой выявлено, что большинством балансодержателей муниципального имущества не обеспечивается надлежащий учет имущества, полученного в оперативное управление (хозяйственное ведение).

Также, Контрольно-счетной палатой установлено, что рядом муниципальных учреждений и предприятий не исполняются своевременно и в полном объеме акты Симферопольского городского совета о передаче в казну МО ГО Симферополь имущества, что может повлиять на исполнение бюджета по доходам в части поступлений от сдачи в аренду муниципального имущества.

В результате изучения вопросов учета муниципального имущества Контрольно-счетной палатой также установлено, что информация о вновь приобретенном и созданном имуществе своевременно не поступает в ДРМС для постановки на учет в Реестр муниципального имущества, не оформляется в казну МО ГО Симферополь для дальнейшей передачи в оперативное управление (хозяйственное ведение) муниципальным учреждениям и предприятиям, что приводит к накоплению на забалансовых счетах главных распорядителей бюджетных средств значительных остатков и, как следствие, искажению бухгалтерской и бюджетной отчетности.

Указанные недостатки приводят к недостоверности данных о муниципальном имуществе, находящемся в собственности МО ГО Симферополь.

В результате проведенного Контрольно-счетной палатой анализа определено, что на недостаточном уровне находятся вопросы контроля за совершением предприятиями и учреждениями крупных сделок, а также за исполнением Прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

После утверждения в декабре 2016 года стандарта Контрольно-счетной палаты «Организация деятельности должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым при выявлении признаков административных правонарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля», в 2017

году уполномоченными должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- 3 протокола по статье 19.7 КоАП «Непредставление сведений (информации)»;

- 4 протокола по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение предоставления бюджетной отчетности»;

- 2 протокола по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»;

- 3 протокола по статье 15.11 КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности».

В 2017 году судами вынесено 8 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 40 300,00 рублей (по состоянию на 31.12.2017 штрафы оплачены в сумме 30 300 руб.) и 2-х предупреждений.

### **III. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности**

За 2017 год Контрольно-счетной палатой проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие, из них:

- по результатам финансово-экономических экспертиз подготовлено 59 заключений на проекты муниципальных программ и изменений к ним; 14 заключений на проекты нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений в бюджет МО ГО Симферополь на 2017 год.

В рамках осуществления анализа бюджетного процесса проанализированы муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие особенности бюджетных правоотношений в МО ГО Симферополь, а также подготовлены 2 заключения по проектам решений "О внесении изменений в решение Симферопольского городского совета от 28.01.2016 № 589 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым» (с изменениями и дополнениями)».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий с целью совершенствования бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой в адрес объектов контроля направлено 68 предложений, большая часть из которых учтена при принятии решений.

С 1 по 30 апреля 2017 года Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета МО ГО Симферополь за 2016 финансовый год. Данное экспертно-аналитическое

мероприятие проводится ежегодно на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В ходе мероприятия проверена бюджетная отчетность 4-х главных администраторов бюджетных средств. По результатам внешней проверки подготовлено заключение, в котором изложены выводы и рекомендации на основании анализа полноты и своевременности предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, анализа использования бюджетных средств, наличия дебиторской, кредиторской задолженности, соответствия фактического исполнения местного бюджета плановым назначениям, анализа исполнения основных характеристик местного бюджета, анализа доходов и расходов местного бюджета, а также исследован вопрос обоснованности планирования и полноты поступления доходов в местный бюджет и т.д.

Кроме того, проведены обследования по вопросам исполнения бюджета МОГО Симферополь по доходам и расходам за 1-й квартал 2017, 1-е полугодие 2017 года, 9 месяцев 2017 года.

При этом, в связи с несвоевременным предоставлением в Контрольно-счетную палату соответствующей информации для обследования по вопросу исполнения местного бюджета за 1-й квартал и 1-е полугодие 2017 года экспертно-аналитическое мероприятие проведено по данным, опубликованным и размещенным на официальном сайте Администрации города Симферополя Республики Крым (<http://simadm.ru>).

Вместе с тем, необходимо отметить недостаточно качественную подготовку муниципальных нормативных правовых актов. Основными недостатками представленных на экспертизу проектов нормативных правовых актов и муниципальных программ, является внесение недостоверных сведений о финансово-экономических показателях местного бюджета, а также недостаточное обоснование показателей и объемов финансирования, планируемых в проектах муниципальных нормативных правовых актов.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Симферопольского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы». Подготовлено заключение, в котором проанализирована работа субъектов бюджетного планирования и главных администраторов бюджетных средств по составлению: прогноза социально-экономического развития МО ГО Симферополь на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы; проверено наличие и своевременность утверждения нормативной и методической

базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей.

Заключение на проект решения с указанием замечаний и недостатков направлено Главе МО ГО Симферополь - председателю Симферопольского городского совета, главе Администрации города Симферополя Республики Крым, а также в финансовый орган.

#### **IV. Информационная деятельность**

За отчетный период Контрольно-счетной палатой размещено 35 информационных материалов на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым: <http://kspsimf.ru/>.

В разделе «правовая основа» размещены акты федерального законодательства, законодательства Республики Крым, приказы председателя Контрольно-счетной палаты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, стандарты внешнего муниципального финансового контроля, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, которая регулярно дополняется.

Председатель Контрольно-счетной палаты 22.11.2017 выступил на телеканале «Крым 24» в программе «Важно знать», где осветил вопрос об особенностях внешнего финансового контроля.

В газете «Крымские известия» №2 (6362) от 23.11.2017 опубликована статья председателя Контрольно-счетной палаты «Результат достигается лишь во взаимодействии».

Заместитель председателя  
Симферопольского городского совета

Е.А.Шапилова

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Симферополя Республики Крым

В.В. Стоковский