



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ**  
**Симферопольский городской совет**  
**\_\_\_ сессия I созыва**

**РЕШЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 и внесении изменений в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг»

Рассмотрев протест прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 на решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Симферопольский городской совет Республики Крым

РЕШИЛ:

1. Информацию Администрации города Симферополя Республики Крым по рассмотрению протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 принять к сведению (прилагается).

2. Протест прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 на решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг» удовлетворить частично.

3. Внести в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг» следующие изменения:

3.1. Строку 1 приложения исключить.

4. Аппарату Симферопольского городского совета Республики Крым (Федорков А.Н.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета и опубликовать в установленном порядке.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы администрации города Симферополя Маленко Н.Ф., постоянный комитет по вопросам архитектуры, градостроительства и земельным отношениям (Федотов И.Л.)

Председатель Симферопольского  
городского совета

В.Н. Агеев

Лист согласования к проекту решения Симферопольского городского совета «О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 и внесении изменений в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг»

Заместитель председателя  
Симферопольского городского совета

А.Г. Мальцев

Председатель постоянного комитета  
по вопросам архитектуры,  
градостроительства и земельным  
отношениям

И.Л. Федотов

Управляющий делами  
аппарата Симферопольского  
городского совета  
Республики Крым

А.Н. Федорков

Начальник отдела правовой  
работы аппарата Симферопольского  
городского совета Республики Крым

Г.В. Белоус

Заместитель  
главы администрации  
города Симферополя

Т.О. Свириденко

Начальник МКУ Департамент  
развития муниципальной собственности  
Администрации города Симферополя  
Республики Крым

В.С. Паринов

Докладчик по данному вопросу:

Начальник МКУ Департамент развития муниципальной собственности  
Администрации города Симферополя Республики Крым Паринов В.С.

Проект внесен заместителем главы администрации города Симферополя  
Свириденко Т.О.

Реестр рассылки к проекту решения Симферопольского городского совета

«О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 и внесении изменений в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг»

1. Отдел регистрации правовых актов
2. Прокуратура города Симферополя
2. Администрация города Симферополя Республики Крым
3. Департамент развития муниципальной собственности Администрации города Симферополя Республики Крым
4. Аппарат Симферопольского городского совета

НачальникМКУ Департамент  
развития муниципальной собственности  
Администрации города Симферополя  
Республики Крым

В.С. Паринов

## **Пояснительная записка**

к проекту решения Симферопольского городского совета Республики Крым «О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 и внесении изменений в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг»(далее-проект решения)

Рассматриваемый проект решения подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Проектом решения предлагается протест прокурора удовлетворить частично в части исключения пункта 1 приложения к решению 39-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг».

В части пункта 2 предлагается протест прокурора отклонить, учитывая информацию Администрации города Симферополя Республики Крым.

Начальник МКУ Департамент развития  
муниципальной собственности  
Администрации города Симферополя

В.С. Паринов

Приложение  
к решению \_\_\_\_\_ сессии  
Симферопольского  
городского совета  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Информация

Администрации города Симферополя Республики Крым  
по рассмотрению протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М.  
от 08.10.2018 № 17-2018

Рассмотрев протест прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 08.10.2018 № 17-2018 и внесении изменений в решение 39-й сессии Симферопольского городского совета Исозова от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг» установлено следующее.

В протесте прокурор требует исключить из Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуги предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг» пункта 2 в части необходимости предоставления заявителем справки о возможности присвоения почтового адреса объекту недвижимости и (или) справки о резервировании предварительного адреса объекту недвижимого имущества, выданной держателем архива.

С данными доводами прокурора нельзя согласиться по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №443-ФЗ) установление правил присвоения, изменения, аннулирования адресов, включая требования к структуре адреса, отнесено к исключительной компетенции Правительства Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Федерального закона №443-ФЗ Правительством Российской Федерации постановлением от 19.11.2014

№1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов (далее – Постановление № 1221).

Указанным Постановлением № 1221 определены, в том числе, перечень документов, предоставляемых с заявлением о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса, а также обязанности уполномоченного органа при присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса определить возможность присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса.

При этом, форма и способ определения такой возможности Постановлением № 1221 не регламентированы.

Вместе с тем, согласно пункту 27 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Во исполнение вышеуказанной нормы Федерального закона № 131-ФЗ решением 16-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 02.04.2015 № 227 утверждены Правила присвоения, изменения, аннулирования адресов объектам адресации и присвоения наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры, изменения, аннулирования таких наименований в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым (далее - Порядок № 227).

Согласно подпункту 3.1.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Порядка № 227 при присвоении адреса объекту адресации или аннулировании его адреса Администрация города Симферополя Республики Крым обязана определить возможность присвоения адреса объекту адресации или аннулирования его адреса.

Кроме того, согласно подпункту 3.12.10 пункта 3.12 Порядка № 227 к заявлению о присвоении или аннулировании адреса прилагается справка о возможности присвоения почтового адреса объекту недвижимости и (или) справка о резервировании предварительного адреса объекту недвижимого имущества, выданная держателем архива реестра адресов.

Исходя из информации, полученной от филиала ГУП РК «Крым БТИ» в г. Симферополь от 29.06.2018 № 18576/5, от 07.11.2018 № 01/2224 (к24/01-14/3750/1 от 12.11.2018), согласно пункту 2.2 Устава Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крым БТИ» создано Собственником в целях получения прибыли. Филиал ГУП РК «Крым БТИ» в г. Симферополь также осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом ГУП РК «Крым БТИ» и Положением о филиале.

Поскольку присвоение, изменение и аннулирование адресов объектам недвижимости является муниципальной услугой, под которой согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон о предоставлении услуг) понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на такие правоотношения распространяются положения указанного федерального закона.

Положения статьи 9 Закона о предоставлении услуг определяют, что перечень обязательных и необходимых услуг на уровне субъекта Российской Федерации определяется нормативным актом субъекта Российской Федерации, в отношении муниципальных услуг – представительным органом местного самоуправления.

Услуги, которые являются необходимыми и обязательными – это деятельность организаций любой формы собственности по оказанию физическим и юридическим лицам, в том числе за плату, услуг, результатами которых являются документы, действия, согласования, необходимые им для получения государственных и муниципальных услуг.

По смыслу части 1 указанной статьи к компетенции соответствующего органа власти или самоуправления относится определение перечня необходимых и обязательных услуг, при этом закон не конкретизирует финансовую сторону их получения: безвозмездно или за плату.

Из содержания приведённых норм следует, что запрет на оказание таких услуг организациями в форме унитарных предприятий на платной основе закон не содержит.

В соответствии с наделенными полномочиями Решением Симферопольского городского совета Республики Крым от 25.02.2016 № 612 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления администрацией города Симферополя Республики Крым муниципальных услуг и предоставляются

организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг» органом местного самоуправления определено, что необходимой и обязательной услугой для предоставления муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов объектам недвижимости» является услуга по получению «Справки о возможности присвоения почтового адреса объекту недвижимости и (или) справки о резервировании предварительного адреса объекту недвижимого имущества», выданная держателем архива реестра адресов, которая предоставляется на платной основе ГУП РК «Крым БТИ».

На основании статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и статей 2, 3 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие является полноценной коммерческой организацией и осуществляет свою деятельность на общих основаниях гражданского законодательства Российской Федерации и законодательства о предприятиях и предпринимательской деятельности. Согласно части 2 статьи 1 ГК РФ любые гражданские права, в том числе права лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности, могут быть ограничены только на основании федерального закона.

ГУП РК «Крым БТИ» является хозяйствующим субъектом, то есть коммерческой организацией, деятельность которой не ограничивается сферой оказания государственных услуг, осуществляет функции на коммерческой основе, которые не запрещены законом и учредительными документами юридического лица. Следовательно, сметная стоимость оказываемых всех видов услуг (работ) подлежит расчету в зависимости от объема выполненных работ или по трудозатратам.

Перечень оказываемых ГУП РК «Крым БТИ» работ и услуг, а также расценки на них утверждены протоколом заседания рабочей группы по мониторингу и повышению качества услуг оказываемых ГУП РК «Крым БТИ» от 12.07.2017 № 10 и согласованы 30.08.2017 с Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» государственные и муниципальные (за исключением структурных подразделений органов местного самоуправления) архивы, музеи, библиотеки, организации Российской академии наук, а также государственные и муниципальные организации

соответствии с законодательством Российской Федерации могут на основе имеющихся у них архивных документов и справочно-поисковых средств оказывать пользователю архивными документами платные информационные услуги, заключать с ним договоры об использовании архивных документов и справочно-поисковых средств.

На основании изложенного, учитывая, что цель деятельности унитарного предприятия - решение государственных задач на коммерческой основе, предоставление услуги о выдаче «Справки о возможности присвоения почтового адреса объекту недвижимости и (или) справки о резервировании предварительного адреса объекту недвижимого имущества» возможно только на платной основе при обращении в соответствующий филиал ГУП РК «Крым БТИ».

Предоставление справки о возможности присвоения (резервирования) почтового адреса объекту недвижимости является платной услугой. Тарифы на оказываемые услуги определены исходя из стоимости нормо-часа на все виды услуг и норм времени, необходимых на выполнение конкретных работ и являются обязательными для всех филиалов. Для оформления заказа заинтересованному лицу необходимо обращаться в отдел по работе с клиентами Филиала ГУП РК «Крым БТИ» в г. Симферополь.

Таким образом, учитывая особенности интеграции Республики Крым в правовое поле Российской Федерации, принимая во внимание особенности полномочий и компетенции органов местного самоуправления по присвоению адресов до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, обязанность уполномоченного органа по определению возможности присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его может быть реализована только посредством предоставления заявителем справки, выданной ГУП РК «Крым БТИ» о возможности присвоения почтового адреса объекту недвижимости.

Начальник МКУ Департамент развития  
муниципальной собственности  
Администрации города Симферополя

В.С. Паринов