



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
Симферопольский городской совет
93-я сессия II созыва

РЕШЕНИЕ

06.07.2023

№ 813

Об отчете Контрольно-счетной
палаты города Симферополя
Республики Крым
о деятельности за 2022 год

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, решением 7-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 04.12.2014 № 100 «О Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым», рассмотрев отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым Стоковского В.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым за 2022 год, Симферопольский городской совет Республики Крым

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым Стоковского В.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым за 2022 год (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым (Стоковский В.В.) продолжить работу по осуществлению контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

3. Аппарату Симферопольского городского совета Республики Крым (Федорков А.Н.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета Республики Крым и опубликовать в установленном порядке.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Симферопольского городского совета Агеева В.Н., председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым Стоковского В.В., постоянный комитет по вопросам депутатской деятельности и организации местного самоуправления (Ильичев В.И.).

Председатель Симферопольского
городского совета

В.Н.Агеев

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Симферополя Республики Крым за 2022 год

I. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым представляется Симферопольскому городскому совету Республики Крым в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), части 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым, утвержденного решением сессии Симферопольского городского совета от 04.12.2014 № 100 (далее - Положение). Отчет о деятельности обнародуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым только после его рассмотрения Симферопольским городским советом Республики Крым.

Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым (далее - Контрольно-счетная палата) образована Симферопольским городским советом в соответствии с решением 7-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 04.12.2014 № 100 как орган внешнего муниципального финансового контроля, с правами юридического лица.

Правовые основы образования и функционирования Контрольно - счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее — Устав городского округа), Положением о Контрольно-счетной палате города Симферополя Республики Крым, утвержденным решением Симферопольского городского совета от 04.12.2014 № 100, иными законами и правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

В соответствии с нормами федерального законодательства Контрольно-счетная палата осуществляет следующие основные

полномочия: организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета городского округа, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; экспертиза проектов бюджета городского округа, проверка и анализ обоснованности его показателей; внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа; проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности); оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности; экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета городского округа, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ); анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации; проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета городского округа, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Симферопольский городской совет и председателю Симферопольского городского совета; осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга; оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа, предусмотренных документами стратегического планирования городского округа, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты; участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Республики Крым, Уставом и нормативными правовыми актами Симферопольского городского совета.

По состоянию на 01.01.2023 года фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты составляла 12 единиц. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. В 2022 году 4 сотрудника Контрольно-счетной палаты прошли переподготовку по программе повышения квалификации.

02.02.2015г. во исполнение статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате, приказом председателя в составе Контрольно - счетной палаты образован коллегиальный совещательный орган (Коллегия) и утверждён его персональный состав. В функции Коллегии входит рассмотрение вопросов о плане работы Контрольно-счетной палаты и внесении в него изменений и дополнений, о стандартах внешнего муниципального финансового контроля, об итогах (результатах) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о внесении представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, о принятии Регламента Контрольно-счетной палаты. Коллегия также вправе рассматривать вопросы разработки методологических материалов по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обращение аудитора Контрольно-счетной палаты по спорным вопросам, возникающим в рамках текущего контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, обращения граждан и организаций, и другие. В 2022 году проведено 51 заседание Коллегии.

Контрольно-счетной палатой продолжена работа по развитию межмуниципального сотрудничества.

Для обеспечения статуса соответствующего современным требованиям, предъявляемым к муниципальным финансовым контрольным органам, Контрольно-счетная палата на протяжении года принимала участие в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее — Совета КСО РК). Председатель Контрольно-счетной палаты, как председатель Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, член Президиума Совета КСО РК и председатель правовой комиссии Совета КСО РК принимал участие в заседаниях указанных советов.

Контрольно-счетной палатой города Симферополя Республики Крым подписано соглашение о взаимодействии контрольно-счетных органов Республики Крым, а также соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Симферополю, Управлением экономической безопасности и противодействию коррупции МВД по Республике Крым, Прокуратурой города Симферополя Республики Крым, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым, Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым, Контрольно-счетной палатой Челябинской области.

Механизмом практической реализации заключенных соглашений при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля

является участие должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым в проведении совместных проверок, включение в план работы контрольных мероприятий по обращениям правоохранительных органов, направление материалов в правоохранительные органы для принятия процессуальных решений в рамках компетенции.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий (кроме контрольных мероприятий, проведенных по запросам правоохранительных органов и совместных мероприятий) направлялась в адрес Главы муниципального образования - председателя Симферопольского городского совета и в адрес главы администрации города Симферополя (результаты внешних проверок отчетности ГАБС включены в подготовленное Контрольно-счетной палатой Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Симферополь за 2021 год).

Информация (справки) о результатах контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов передавалась в правоохранительные органы, по обращениям которых проводились контрольные мероприятия.

В 2022 году по запросам правоохранительных органов проведено 8 контрольных мероприятий.

После рассмотрения и утверждения Коллегией КСП результатов контрольных мероприятий в целях принятия мер реагирования информация о результатах контрольных мероприятий направлялась в правоохранительные органы Республики Крым.

На основании материалов контрольных мероприятий, переданных Контрольно-счетной палатой в правоохранительные органы, согласно имеющейся в распоряжении информации, возбуждено в 2022 году 1 уголовное дело.

II. Основные показатели деятельности в отчетном периоде

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений глав муниципальных образований.

За 2022 год специалистами Контрольно – счётной палаты города Симферополя проведено 100 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 25 контрольных и 75 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- внешних проверок отчетности ГАБС - 5 контрольных мероприятий;

– по запросам правоохранительных органов, органов прокуратуры - 8 контрольных мероприятий, из них 1 контрольное мероприятие по запросу Прокуратуры Республики Крым, 2 контрольных мероприятия по запросу Прокуратуры города Симферополя, 5 контрольных мероприятий по запросу МВД по Республике Крым;

– по обращению Счетной палаты Республики Крым – 1 совместное контрольное мероприятие, Главного следственного управления по РК - 1 совместное контрольное мероприятие, МВД по Республике Крым - 1 совместное контрольное мероприятие.

По результатам контрольных мероприятий составлено 17 актов и 8 справок (информации) о результатах контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов.

За 2022 год проведено 75 экспертно - аналитических мероприятий, в том числе:

- 1 в части осуществления финансово-экономических экспертиз проектов бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на текущий год и плановый период,

- 8 вносимых изменений в бюджет 2022-2024 годов;

- 1 исполнение бюджета за 2021 год;

- 3 обследования по вопросу исполнения бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по доходам и расходам (за I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2022 года);

- 43 финансово-экономических экспертизы проектов Постановлений Администрации города Симферополя (Муниципальные программы);

- финансово-экономическая экспертиза 2 проектов Постановлений Администрации города Симферополя;

- финансово-экономическая экспертиза 16 проектов решений Симферопольского городского совета;

- аудит в сфере закупок.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составляет 6196754,63 тыс.руб.

Объем финансовых нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой (без неэффективного использования средств), составил 3712830,89 тыс.руб. из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 755238,76 тыс.руб.;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности 2266144,25 тыс.руб.;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 21258,02 тыс.руб.;

– нецелевое использование бюджетных средств – 300,36 тыс. руб.;

– иные нарушения – 669889,5 тыс.руб.

Выявлено неэффективного использования бюджетных средств – 6384,94 тыс. руб.

Объем нарушений, подлежащих устранению – 708133,35 тыс. руб.

В отношении результатов мероприятий, связанных с аудитом в сфере закупок необходимо выделить следующие основные группы нарушений:

- Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – 1 нарушение;

- Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) – 9 нарушений на сумму 8 606,41 тыс. руб.;

- Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 4 нарушения на сумму 113,26 тыс. руб.;

- Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком) – 5 нарушений на сумму 10 177,15 тыс. руб.;

- Нарушение ч. 3 ст. 103 Закона №44-ФЗ в части нарушения сроков размещения информации об исполнении контракта - 4 нарушения;

- Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 2 нарушения на сумму 41,80 тыс.руб..

Всего устранено финансовых нарушений в 2022 году в сумме 778070,43 тыс.руб. из них обеспечен возврат в бюджет всех уровней бюджетной системы РФ выявленных финансовых нарушений 2293,88 тыс. руб.

За 2022 год Контрольно-счетной палатой направлено 7 представлений и 1 предписание объектам контроля по устранению выявленных нарушений.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий (кроме контрольных мероприятий, проведенных по запросам правоохранительных органов) направлялась в адрес Главы муниципального образования - председателя Симферопольского городского совета и в адрес главы администрации города Симферополя. Результаты внешних проверок отчетности ГАБС включены в подготовленное Контрольно-счетной палатой Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Симферополь за 2021 год.

Информация (справки) о результатах контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов передавалась в правоохранительные органы, по обращениям которых проводились контрольные мероприятия.

После рассмотрения и утверждения результатов (Отчетов) контрольных мероприятий в целях принятия мер реагирования информация о результатах контрольных мероприятий по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты направлялась в Прокуратуру города Симферополя и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Управления МВД России по городу Симферополю.

Необходимо отметить, что устранение нарушений, установленных в процессе проведения контрольных мероприятий, проведенных по запросам правоохранительных органов находятся на контроле в учреждениях, на основании запросов которых осуществлялись контрольные мероприятия.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым в 2022 году составлено 29 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, а также муниципальных учреждений и предприятий. Из них, 2 протокола – по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП и 1 протокол по ч.2 статьи 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий», 7 протоколов - по ч.3 ст. 15.15.7 КоАП «Нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство», 3 протокола - по ст. 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)», 1 протокол – по ч.3 ст.15.15.6, 7 протоколов - по ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, 2 протокола - по ч.7 ст. 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», 4 протокола - по ст. 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания», 1 протокол - по ч.20 ст. 19.5 КоАП «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля», 1 протокол – по ст.15.14 КоАП – «Нецелевое использование бюджетных средств».

В 2022 году судами рассмотрен 21 протокол, по результатам рассмотрения вынесено 17 постановлений о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 255 000 рублей и предупреждение (по состоянию на 30.12.2022 штрафы оплачены в сумме 295 000 руб.).

III. Информационная деятельность

За отчетный период Контрольно-счетной палатой размещено 110 информационных материалов на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым: <http://kspsimf.ru/>.

В 2022 году ежеквартально направлялась информация о деятельности КСП для размещения на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ в разделе «Вести из представительства».

Заместитель председателя
Симферопольского городского совета

Н.В. Аксёнова

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Симферополя
Республики Крым

В.В. Стоковский