



Администрация города Симферополя
Республики Крым

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 октября 2023 № 5682

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ Симферополь
Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 4 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», статьей 55 Устава муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, решением 38-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 28.01.2016 № 589 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым», в целях разработки проекта бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, Администрация города Симферополя Республики Крым **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение).

2. МКУ Департамент финансов Администрации города Симферополя Республики Крым (Надолинская В.Е.) при разработке проекта бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Управлению информационной политики администрации города (Черниченко А.Б.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Симферополя.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Симферополя Силантьеву О.А.

Глава администрации
города Симферополя



М.С. Афанасьев

Приложение
к постановлению
Администрации города Симферополя
Республики Крым
от 03.10.2023 № 5682

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
городской округ Симферополь Республики Крым
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях определения основных подходов к формированию бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – бюджет города).

Основные направления бюджетной и налоговой политики определены с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указы Президента Российской Федерации), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 05.07.2023 № 371-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р «Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического

развития Республики Крым до 2030 года», решения 38-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 28.01.2016 № 589 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым», постановления Администрации города Симферополя Республики Крым от 25.08.2023 № 4918 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В период отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов бюджетная и налоговая политика должна в полной мере учитывать возможные риски, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на развитие экономики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее – городской округ Симферополь).

Бюджетная и налоговая политика сохраняет направленность в отношении задач, определенных на текущий финансовый год и плановый период, и скорректирована с учетом возможных негативных изменений экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Приоритетной остается задача обеспечения условий для динамичного социально-экономического развития городского округа Симферополь, эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов с целью повышения качества жизни граждан и формирования благоприятных условий жизнедеятельности при безусловном соблюдении бюджетной и финансовой дисциплины.

I. Основные направления бюджетной политики городского округа Симферополь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1.1. Цель и задачи бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики является эффективное управление средствами бюджета города при реализации стратегических задач социально-экономического развития городского округа Симферополь, сохранение предсказуемой и устойчивой экономической среды.

С учетом влияния текущей экономической ситуации достижение указанной цели предполагает реализацию следующих задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Симферополь при исполнении всех обязательств, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета города;

- проведения оценки имеющихся ресурсов, необходимых для сохранения уровня финансового обеспечения принятых расходных обязательств,

гарантированного исполнения обязательств городского округа Симферополь по всем первоочередным и социально значимым направлениям, в том числе публичных нормативных обязательств, и сохранение достигнутых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы городского округа Симферополь, обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда.

2) осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении результатов, целевых показателей и контрольных точек региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (федеральных программ), в целях выполнения задач, определенных Указами Президента Российской Федерации;

- принятия мер по повышению качества планирования и своевременному выполнению показателей и мероприятий муниципальных программ с учетом текущей социально-экономической ситуации, а также обеспечения значения показателя доли расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета города в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов в размере не менее чем 95 %;

- введения в процедуру планирования бюджетных инвестиций объектов капитального строительства механизма обоснования инвестиций, в том числе наличие отвода земельного участка под строительство, утвержденной актуальной проектно-сметной документации с положительной экспертизой;

- недопущения образования просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

- эффективного использования муниципального имущества и увеличения доходов от его использования.

3) развитие системы финансового контроля за эффективным расходованием бюджетных средств, в том числе за счет:

- усиления роли и значимости внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового аудита;

- повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств городского округа Симферополь;

- строгого соблюдения полномочий и надлежащей финансовой дисциплины главными администраторами бюджетных средств городского округа Симферополь.

4) обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет:

- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

- исключения фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

1.2. Основные направления бюджетной политики

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- соблюдение режима экономии бюджетных средств путем приоритизации расходов как при планировании, так и при исполнении бюджета города;
- организация работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- мобилизация доходных источников и их концентрация на финансировании социально-значимых расходов, ключевых направлениях социально-экономического развития городского округа Симферополь;
- формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения Указов Президента Российской Федерации, действующих расходных обязательств, недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования, сокращение неэффективных бюджетных расходов;
- выявление главными распорядителями бюджетных средств городского округа Симферополь резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ и их финансового обеспечения;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Симферополь, установленных нормативным правовым актом Совета министров Республики Крым, недопущение дублирования полномочий;
- ограничение роста прочих расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Симферополь;
- жесткий контроль за недопущением образования кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам гражданам;
- осуществление главными распорядителями бюджетных средств городского округа Симферополь систематического контроля в отношении подведомственных учреждений;
- формирование мероприятий и показателей муниципальных программ городского округа Симферополь, позволяющих участвовать в федеральных целевых и республиканских программах с целью привлечения бюджетных средств бюджетов других уровней на решение вопросов местного значения;
- перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении муниципальных контрактов;
- проведение мероприятий главными администраторами доходов бюджета

города по минимизации дебиторской задолженности, максимальный охват претензионной работой просроченной задолженности;

- своевременная актуализация данных в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Республики Крым к полномочиям органов местного самоуправления городского округа Симферополь;

- усиление значения внутреннего финансового контроля и аудита, проведения мониторинга финансового менеджмента на основе системы критериев, обеспечивающих всесторонний учет качества организации и управления бюджетным процессом;

- повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета города путем привлечения остатков средств на единый счет бюджета города;

- вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;

- повышение эффективности предоставления субсидий посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и доступности информации о бюджете города гражданскому обществу.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Выполнение задач по реализации политики прозрачности и открытости общественных муниципальных финансов для граждан осуществляется путем:

- размещения на официальном сайте администрации города Симферополя решения о бюджете города (в последней редакции) и «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, использующей неформальный язык, для обеспечения наглядности и облегчения понимания бюджета для широкой общественности;

- проведения публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета города;

- размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о бюджете города и бюджетном процессе городского округа Симферополь и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

- проведения мероприятий, направленных на повышение финансовой

города по минимизации дебиторской задолженности, максимальный охват претензионной работой просроченной задолженности;

- своевременная актуализация данных в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Республики Крым к полномочиям органов местного самоуправления городского округа Симферополь;

- усиление значения внутреннего финансового контроля и аудита, проведения мониторинга финансового менеджмента на основе системы критериев, обеспечивающих всесторонний учет качества организации и управления бюджетным процессом;

- повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета города путем привлечения остатков средств на единый счет бюджета города;

- вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;

- повышение эффективности предоставления субсидий посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и доступности информации о бюджете города гражданскому обществу.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Выполнение задач по реализации политики прозрачности и открытости общественных муниципальных финансов для граждан осуществляется путем:

- размещения на официальном сайте администрации города Симферополя решения о бюджете города (в последней редакции) и «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, использующей неформальный язык, для обеспечения наглядности и облегчения понимания бюджета для широкой общественности;

- проведения публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета города;

- размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о бюджете города и бюджетном процессе городского округа Симферополь и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

- проведения мероприятий, направленных на повышение финансовой

- совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет города;

- продолжение работы Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города;

- создания стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, поддержки развития малого и среднего предпринимательства;

- продолжение работы по легализации неформальной занятости, а также работы с налоговыми агентами по повышению заработной платы наёмным работникам, у которых заработная плата ниже минимального размера оплаты труда, и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга реализации государственной политики в сфере трудовых отношений;

- мониторинга, и в случае необходимости, корректировки ставок по имущественным налогам на территории городского округа Симферополь, в условиях изменения кадастровой стоимости земель и имущества, с целью недопущения налоговой нагрузки на собственников при сохранении доходной базы бюджета города;

- в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Симферопольского городского совета;

- обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Симферопольского городского совета. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься с учетом оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым и оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденным постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 30.12.2019 № 7450.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов бюджета города, следует продолжить совершенствование работы по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории городского округа Симферополь, а также продолжать взаимодействие в рамках работы Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города.

2.2.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами, а также иным имуществом городского округа Симферополь.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа Симферополь, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Симферополь, а также муниципального имущества городского округа Симферополь и земельных участков, предоставленных в аренду, имущества, переданного в рамках Концессионного соглашения по созданию и реконструкции имущества для обеспечения автоматизации процессов эксплуатации парковочных площадок;

- усиления работы по выявлению и привлечению к налогообложению собственников имущества, в том числе вновь построенных объектов, и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном порядке, в том числе которые в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в Единый государственный реестр недвижимости по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости;

- реализации прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Симферополь на трехлетний период;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков, а также иных объектов недвижимости городского округа Симферополь;

- проведения мероприятий муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков (в том числе путем взыскания неосновательного обогащения);

- продолжения работы по выявлению объектов недвижимого имущества, нестационарных объектов, используемых (размещенных) без правовых оснований, с целью их дальнейшей легализации (при наличии законных оснований) или сноса (демонтажа);

- выявления муниципального имущества бюджетных учреждений, не используемого по целевому назначению, и принятие соответствующих мер по его реализации или предоставлению в аренду;

- проведения мероприятий по расширению перечня муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Симферополь и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного во владение и(или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведения анализа эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа Симферополь за отчетный период

для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом, а также межотраслевой балансовой комиссией администрации города Симферополя по рассмотрению результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, комиссией по оценке эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа Симферополь;

- при необходимости, актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций на территории городского округа Симферополь;

- продолжение работы по заключению договоров социального найма и осуществления контроля за оперативным начислением платы по договорам социального найма, своевременным и в полном объеме поступлением указанной платы в бюджет города;

- использования механизмов концессии и муниципального частного партнерства при осуществлении реновации городских пространств городского округа Симферополь.

2.2.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета города.

Основные усилия необходимо направить на:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет города налогов и неналоговых платежей, с обязательным анализом состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, проведению претензионной работы с неплательщиками, осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, в том числе путем взаимодействия с налоговыми органами, а также своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;

- реализация полномочий по взысканию дебиторской задолженности в бюджет города, пеням и штрафам по ним в соответствии с утвержденными регламентами администраторов доходов, с учетом норм приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»;

- проведение мероприятий с муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа Симферополь по вопросу своевременного и полного перечислению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- ведение реестра источников доходов бюджета города в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

- своевременное осуществление начислений платежей в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;

- своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города.

2.2.4. Работа по повышению эффективности межбюджетных отношений с Республикой Крым.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти Республики Крым должно быть направлено на активное привлечение в городской округ Симферополь федеральных и республиканских трансфертов путем своевременного предоставления администрацией города Симферополя (отраслевыми (функциональными) органами администрации) в профильные министерства и ведомства заявок и предложений по участию городского округа Симферополь в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, с последующей их обработкой.

Первый заместитель главы
администрации города Симферополя

Начальник департамента финансов
администрации города



О.А. Силантьева

В.Е. Надолинская